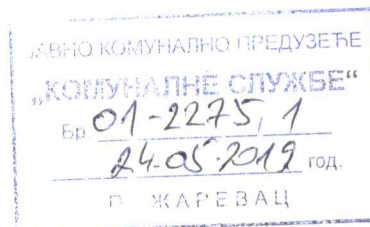


ЈКП „КОМУНАЛНЕ СЛУЖБЕ“
Југ Богданова бр.22.
12 000 Пожаревац



На нашу адресу је дана 21.05.2019.године стигао захтев за појашњењем конкурсном документације за јавну набавку велике вредности ЈНВВ Р1/19, набавка грађевинских радова на изградњи гробница и опсега и осталих радова на одржавању објеката ЈКП „Комуналне службе“ Пожаревац.

Одговори су дати у складу са поставеним питањима, у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама.

Захтев за појашњење гласи:

„Молим вас да нам у што краћем року, на основу члана 63. Став 2. и став 3. ЗЈН одговорите на следећа питања:“

ПИТАЊЕ 1.

На страни 10/103 под ставком 4 под А. Пословни капацитет тражите следеће доказе за доказивање пословног капацитета, и то:

- Најважније изведене радове на изградњи гробница у износу од минимално 15.000.000,00 динара без ПДВ, укупно за предходне три године (2016, 2017, 2018)
- Најважније изведене радове на изградњи опсега у износу од минимално 5.000.000,00 динара без ПДВ, укупно за предходне три године (2016, 2017, 2018)

Изградња гробница и опсега је један од једноставнијих грађевинских задатака, сматрамо да у том погледу дискриминишете остале потенцијалне понуђаче, који су остварили и веће промете у нискоградњи и високоградњи, који имају дуги низ година искустава у грађевинарству и грађевинским радовима, и самим тим кршите једно од основних начела јавних набавки објашњено у члану 10, члан 11. и члан 12. ЗЈН где се наглашава да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију и обезбеди једнак положај свим понуђачима.

Годинама се боримо оваквим путем да не фаворизујете само једног понуђача и поново Вам се обраћамо да изменити и прилагодите конкурсну документацију, како би могли и други понуђачи, могли да учествују код вас. Оваквим условом елиминишете све компаније које имају иза себе и веће промете и изведене пројекте од тражених.

Молимо Вас да промените додатни услов???

ОДГОВОР И ПОЈАШЊЕЊЕ 1.

Извођење изградње гробница и опсега врши се у складу да пројектном документацијом, која је саставни део конкурсне документације и у складу са правилима струке, тако да не представља једноставан грађевински задатак, како наводи заинтересовано лице.

Специфичност израде гробница и опсега, као и различитост састава тла и конфигурације терена на три гробља којима наручилац управља, изискује потребно искуство у грађевинским радовима на изради истих.

Наводе заинтересованог лица да наручилац ЈКП „Комуналне службе“ Пожаревац врши повреду члана 10, 11. и 12. Закона о јавним набавкама у потпуности одбацује, из разлога што је испитивањем тржишта утврдио да наведене услове може испунити више понуђача који наступају самостално или у оквиру заједничке понуде.

Са изнетим у вези наручилац тврди да сходно члану 10. и начелу обезбеђења конкуренције, није ограничио конкуренцију нити онемогућио било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификације и критеријума.

Са друге стране, наручилац је поштујући Закон о јавним набавкама и све подзаконске акте и послујући у духу доброг домаћина обезбедио сву транспарентност поступка предметне јавне набавке сходно члану 11. Закона о јавним набавкама.

Такође, наручилац је обезбедио у складу са Законом о јавним набавкама и чланом 12. једнакост свим заинтересованим лицима и понуђачима у свим фазама поступка предметне јавне набавке.

Наручилац ЈКП „Комуналне службе“ Пожаревац не крши ни једно од начела јавних набавки, а нарочито не врши дискриминацију избором и начином доказивања пословног капацитета из простог разлога што је предмет јавне набавке изградња опсега и гробница.

Радови на изградњи гробница и опсега чине више од 90% структуре радова за коју се јавна набавка расписује.

Са изнетим у вези, наручилац је одредио додатне услове за учешће у предметном поступку јавне набавке, као и начин њиховог доказивања, који не дискриминишу понуђаче и који су у логичкој вези са предметом јавне набавке, а све у складу са чланом 76. став 2. и став 6. Закона о јавним набавкама.

Такође, на основу Закона о јавним набавкама члан 77. став 2. тачка 1. наручилац има право да тражи максимално двоструку процењену вредност јавне набавке, што би у конкретном случају била далеко већа вредност од минимално захтеване конкурсном документацијом.

Управо из разлога обезбеђења веће конкуренције наручилац се определио за вредности које представљају минимум доказивања пословног капацитета чиме не врши ограничење конкуренције.

Наручилац сматра да није извршена дискриминација, нити ограничење конкуренције оваквим начином одређивања доказивања пословног капацитета из разлога што заинтересовано лице или више заинтересованих лица могу доставити понуду, понуду са подизвођачем или заједничку понуду при чему доказивање пословног капацитета понуђачи могу извршити заједно, што је и дефинисано конкурсном документацијом на страни 12/103.

Наручилац ЈКП „Комуналне службе“ Пожаревац у складу са својим пословним потребама, јавну набавку за избор извођача грађевинских радова на изградњи гробница и опсега и осталих радова на одржавању објеката ЈКП „Комуналне службе“ Пожаревац, расписује од увођења Закона о јавним набавкама и у складу са својим потребама, и за наведени период имао је неколико изабраних извођача радова.

Такође, наручилац истиче да су на јавни позив, понуде достављала у наведеном периоду најмање 10 понуђача, укључујући и заинтересовано лице.

Избором критеријума „најнижа понуђена цена“, наручилац ЈКП „Комуналне службе“ Пожаревац управо искључује фаворизацију једног понуђача, већ напротив поспешује конкурентност међу понуђачима, нарочито са гледишта да су захтевани технички услови и додатни услови једнаки и доступни свим понуђачима из предметне области набавке, а то су грађевински радови.

Из изнесеног, наручилац у потпуности одбацује наводе заинтересованог лица о наводној фаворизацији.

ПИТАЊЕ 2.

На страни 10/100 под ставком 3. Технички капацитет тражите следеће доказе за доказивање техничког капацитета, и међу осталим машинама и превозним средствима захтевате да понуђач поседује трактор.

Камион до 2,5Т носивости је мањих габарита од трактора са приколицом и самим тим једноставнији и лакши за руковање, употребу и кретање унутар гробља.

Сматрамо да је овај услов дискриминишући и да се њиме циља потенцијални понуђач. Сматрамо да овај услов није у логичкој вези са предметом јавне набавке на основу члана 76. став 6. и такође крши једно од основних начела јавних набавки по члану 10. ЗЈН начело обезбеђивања конкуренције.

Да ли ће наручилац уместо трактора прихватити камион носивости до 3Т?

ОДГОВОР И ПОЈАШЊЕЊЕ 2.

Наручилац ЈКП „Комуналне службе“ Пожаревац разматрајући постављено питање, уочио је нелогичност у питању, да ли заинтересовано лице захтева, тражи од наручиоца да прихвати камион до 2,5Т носивости или камион до 3Т носивости.

Наручилац ЈКП „Комуналне службе“ Пожаревац сматра, а на основу доказаног искуства, те на основу конфигурације терена гробља у Пожаревцу и Костолцу да је неопходно да за потребе извођења радова на изградњи опсега и гробница понуђач, понуђач са подизвођачем или група понуђача поседују трактор са приколицом због маневарских способности, трага точкова и осталих погодности које трактор са приколицом има у односу на камион носивости до 2,5Т или камион носивости до 3Т, а све због ограничено приступачних места на гробљима, унутар парцела на којима ће се извршавати радови на изградњи гробница и опсега.

Наручилац неће прихватити камион носивости до 2,5Т, као ни камион носивости до 3Т уместо трактора.

Понуђач са подизвођачем или група понуђача могу заједнички испунити овај услова, што је конкурсном документацијом и дато на страни 10/103, на начин да поседују или да изврше закуп наведеног трактора са приколицом при чему ће уговор о закупу наручилац сматрати доказом о испуњености тражених услова.

ПИТАЊЕ 3.

На страни 9/100 под ставком 2. Кадровски капацитет тражите следеће доказе за доказивање кадровског капацитета и то:

Да има 10 запослених радника од којих је један дипломирани инжењер грађевинске струке. С обзиром да су по Закону о раду чл. 197-202, изједначена су права запослених радника и радно ангажованих.

Да ли ћете уважити уговоре по закону о раду чл.197-202 ???

ОДГОВОР И ПОЈАШЊЕЊЕ 3.

Заинтересовано лице је у постављеном питању указало на члан 197-202 Закона о раду у којима нису изједначена права запослених и радно ангажованих, нарочито у погледу дужине временског трајања обављања послова.

Како наведеним члановима Закона о раду заинтересовано лице, у смислу Закона о раду послодавац може са незапосленим лицем, запосленим који ради не пуно радно време – до пуног радног времена и корисником старосне пензије да закључи уговор за обављање послова који су по својој природи такви да не трају дуже од 120 радних дана у календарској години, а предмет јавне набавке наручиоца подразумева доделу годишњег уговора, није могуће испуњење уговора у случају да послодавац достави уговоре о раду за раднике и лиценцирано лице чије је максимално трајање 120 радних дана сходно члану 197-202 Закона о раду.

ПИТАЊЕ 4.

На страни 10-11 ставка 4 под Б, изјаве о кључном особљу тражите следеће доказе за доказивање кадровског капацитета, и то:

- Кога наручилац сматра особом одговорном за извршење уговора у предметној јавној набавци. На кога треба да се односи та изјава?
- Кога наручилац сматра особом одговорном за контролу извршених радова. На кога треба да се односи та изјава?

Молимо Вас дајте образац у склопу конкурсне документације како би смо овај услов ипунили...

ОДГОВОР И ПОЈАШЊЕЊЕ 4.

- Наручилац ЈКП „Комуналне службе“ Пожаревац сматра особу одговорном за извршење уговора лице овлашћено за потписивање уговора.
- Наручилац ЈКП „Комуналне службе“ Пожаревац сматра особу одговорном за контролу извршених радова лице које је одговорни извођач у смислу Закона о планирању и изградњи.

ПИТАЊЕ 5:

У члану 76 став 6. где каже

Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Што се из овог члана лепо види и каже да не смете да кршити ниједно начело ЗЈН што у вашем случају је све то могуће. Тражимо да измените додатне услове како би и други понуђачи могли да учествују.

Сматрамо да смо овим путем казали на недостатке и грешке у конкурсној документацији на основу члана 63. став. 2. ЗЈН и молимо Вас да за све горе наведено доставите одговоре и извршите измену конкурсне документације, или ћемо бити принуђени да поднесемо захтев за заштиту права понуђача у поступцима јавних набавки на основу члана 149.ЗЈН.

ОДГОВОР И ПОЈАШЊЕЊЕ 5:

Сходно наведеном и образложеном у одговору на питању бр.1, наручилац ЈКП „Комуналне службе“ Пожаревац, одговорно тврди да није прекршио ниједно начело Закона о јавним набавкама чл. 10, 11. и 12., те сходно изнесеном, обезбедио је довољну кокуренцију, транспаретност и једнакост међу понуђачима. Наручилац истиче чењеницу да додатне услове може испунити сваки понуђач појединачно или у оквиру понуде са подизвођачем или у оквиру заједничке понуде.

Наручилац неће извршити измену додатних услова, с обзиром да постављањем услова није извршио никакву дискриминацију и фаворизацију, да је обезбедио је транспаретност и једнакост међу понуђачима са датим условима, и није повредио члан 76. Закона о јавним набавкама, што се јасно види из предметне конкурсне документације, а нарочито из изабраног критеријума за доделу уговора „најнижа понуђена цена“.

Из наведеног наручилац неће извршити измену конкурсне документације и остаје при датим условима.

Право сваког заинтересованог лица јесте да ако уочи неправилност у јавној набавци, може да поднесе Захтев за заштиту права понуђача у складу са чланом 149. Закона о јавним набавкама, а не у складу са својим оценама регулативе која нема додирних тачака са Законом о јавним набавкама.

Комисија за ЈНВВ Р1/19

